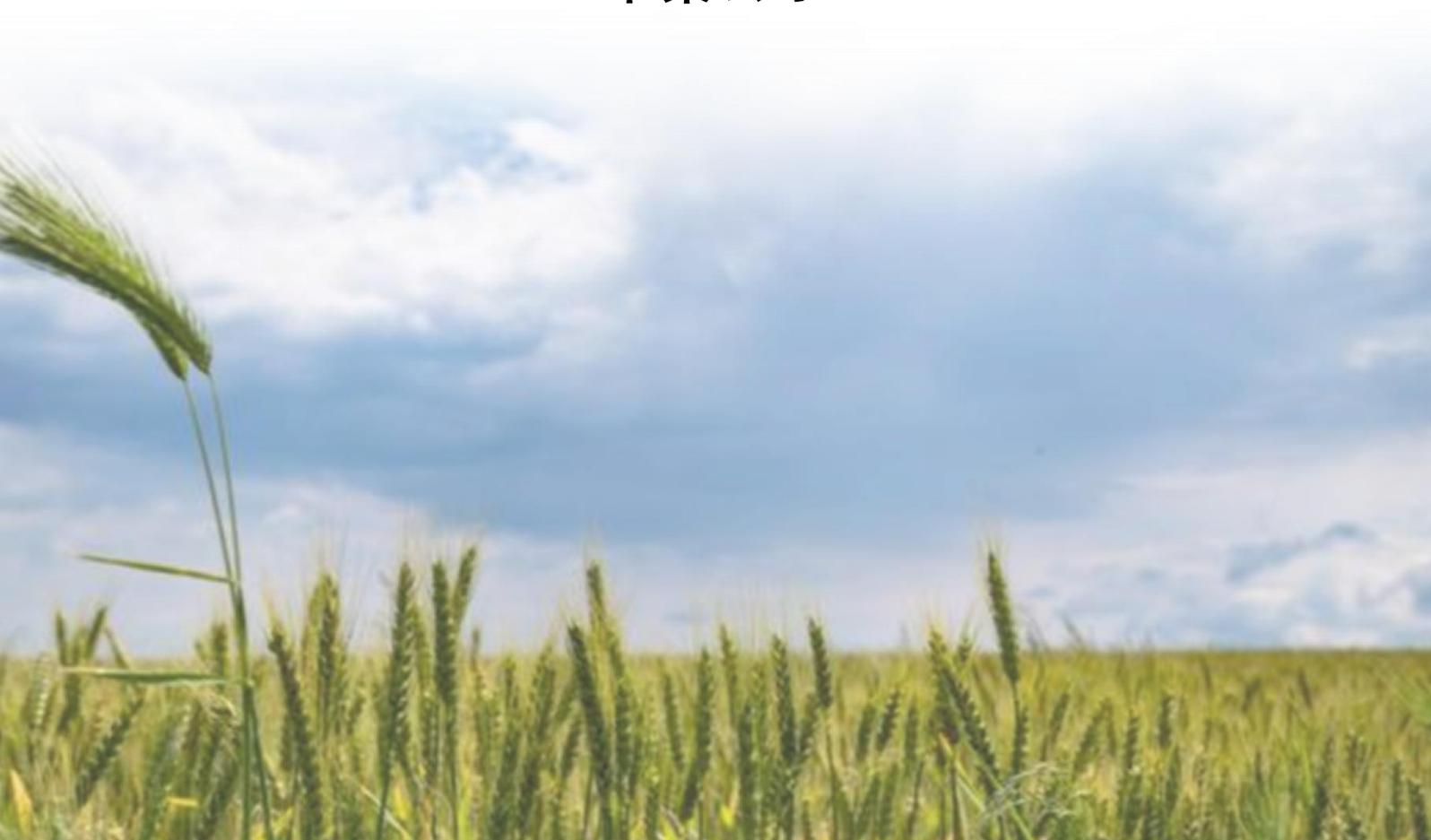


江苏省复兴圩农场国土空间规划

(2021-2035年)

草案公示



江苏省农垦江苏省农垦集团有限公司

江苏省复兴圩农场有限公司

2024年1月

前言

PREFACE

复兴圩农场地处淮安市金湖县，由复兴圩农场、湖羊分场两块地域组成。复兴圩农场地处金湖县东部高邮湖畔，湖羊分场地处金湖县金南镇境内，利农河西岸。复兴圩农场是金湖县东部环高邮湖生态格局重要的组成部分，是金湖县东部，高邮湖畔，滨湖度假旅游产业重要节点城镇。

为加强对复兴圩农场现行空间规划体系的整合与统筹，推动空间规划编制体系改革，提升农场空间治理能力，改善人居环境、严格保护与合理利用农场各项资源、促进农场经济和社会协调发展，立足农场实际情况，建立以国土空间规划为核心的空间规划体系，我公司编制《江苏省复兴圩农场国土空间规划（2021-2035年）》。

本规划落实和深化上位规划要求，体现“多规合一”的综合性、战略性、协调性、基础性和约束性，是复兴圩农场国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，为编制详细规划和实施国土空间用途管制提供基本依据。



目录

CONTENTS

□ 01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

□ 02 目标战略

- 2.1 目标愿景
- 2.2 产业空间引导
- 2.3 发展战略

□ 03 国土空间总体格局

- 3.1 统筹三线划定
- 3.2 强化资源约束
- 3.3 优化空间格局

□ 04 场域空间布局优化

- 4.1 建设高效农业空间
- 4.2 保护绿色生态空间
- 4.3 营造集约城镇空间

□ 05 历史文化保护和风貌塑造

- 5.1 历史文化保护
- 5.2 蓝绿空间组织
- 5.3 城乡风貌引导

□ 06 城乡品质提升和支撑体系

- 6.1 完善交通网络体系
- 6.2 强化公共服务配置
- 6.3 建设绿色基础设施
- 6.4 增强防灾减灾能力

□ 07 规划实施保障

- 7.1 建立规划传导体系
- 7.2 完善实施保障体系

01 规划总则

GENERAL PROVISIONS

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，认真落实党中央、国务院以及省委省政府把江苏农垦建设成为具有国际竞争力的现代农业企业集团的指示精神，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，以推动高质量发展为主题，健全国土空间开发保护制度，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续，促进治理体系和治理能力现代化，为加快建设新时代现代化农场提供有力支撑和基础保障。

1.2 规划原则

基本原则

底线管控、绿色发展

全域统筹、城乡融合

以人为本、提升品质

节约集约、增存并举



1.3 规划范围与期限

□ 规划范围

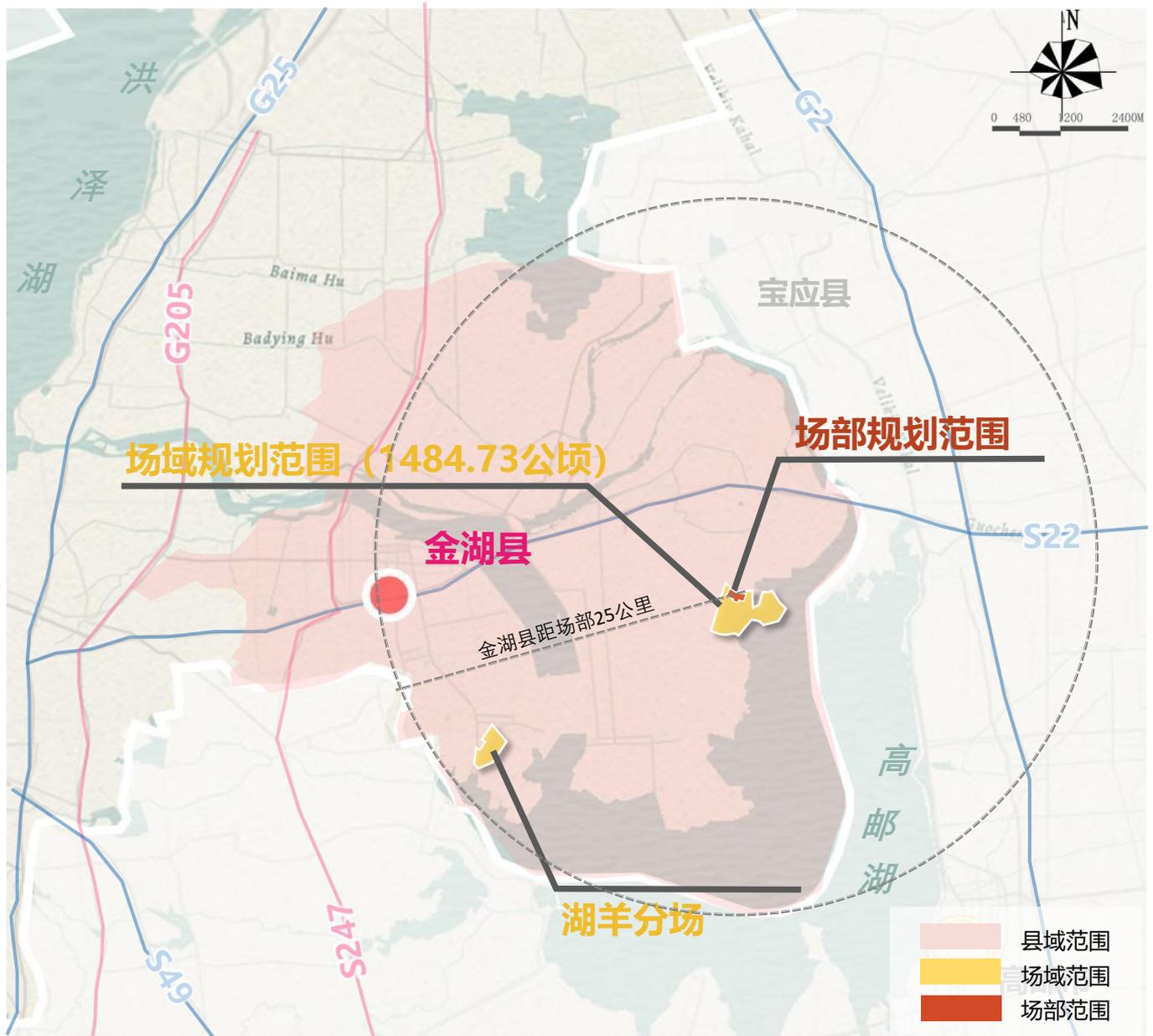
场域范围：复兴圩农场地处淮安市金湖县，临湖傍河、三面环水。场域总面积**1484.73**公顷。

场部范围：依据城镇开发边界确定的场部范围为**26.86**公顷。

□ 规划期限

规划基期年为**2020**年；

规划期限为**2021年—2035年**。其中近期规划为2021年—2025年，远期规划为2026—2035年，展望至2050年。



规划范围图

02 目标战略

TARGET STRATEGY

2.1 目标愿景

2.2 产业空间引导

2.3 发展战略



2.1 规划定位

围绕金湖县“品牌强县”战略部署，发挥自身区位优势，充分利用周边一体化发展以及融入金湖县发展的有利契机。打造绿色银行，建立城市一角新桃源；以高邮湖滨水岸线为载体，多点联动，打造闲适生态美丽农场。

2.2 产业空间引导

推动农业由传统生产型向服务于生态、生活发展的现代农业转变。将农业融入二、三产业，培养优质安全农副产品供应基地。

实施生态种养，改善农场生态环境。规划建设以水果、水稻种植、蛋禽养殖、休闲农业相结合的生态立体循环农业生产项目。发展资源节约、环境友好的生态农业。

发展农旅度假产业，培植农场四条绿色走廊，建设美丽农场。充分挖掘旅游资源，打造与农业生产、生活相融合，具备农旅观光，农事体验功能的生态农场。

在新能源产业方面高邮湖复兴圩段可设立风力发电机组，开展风电场项目建设。



2.3 发展战略

立足生态格局，塑造蓝绿空间，打造美丽农场。

保护现有优良生态环境，对现状生态的基质、板块进行分析，控制主要的生态要素，将城镇建设与生态架构融合。

产业为基、基础设施先行，打造宜居农场。

增加对外联系通道，梳理已有道路，串联各个功能区，形成规划用地骨架。突出特色，加强主导产业品牌带动优势；承接产业转移吸引外来投资；优化拓展，积极对接银涂镇开发区产业等，提升技术能量级。推动农业由传统生产型向服务于生态、生活发展的现代农业转变。将农业融入二、三产业。培养优质安全农副产品供应基地。

加强区域联动，盘活自身资源，打造特色农场。

盘活复兴圩农场自身资源，充分发掘农场文化、知青文化和高邮湖渔业文化，将文化元素融入到旅游发展，彰显农场特色。依托高邮湖自然资源和农场临近尧想国文化旅游区、金湖荷花荡、水上森林公园等重要旅游节点优势，充分融入金湖县全域旅游。联动宝应湖农场、银涂镇、塔集镇，推动复兴圩农场一、二、三产业发展。

03 国土空间总体格局

OVERALL SPATIAL STRUCTURE

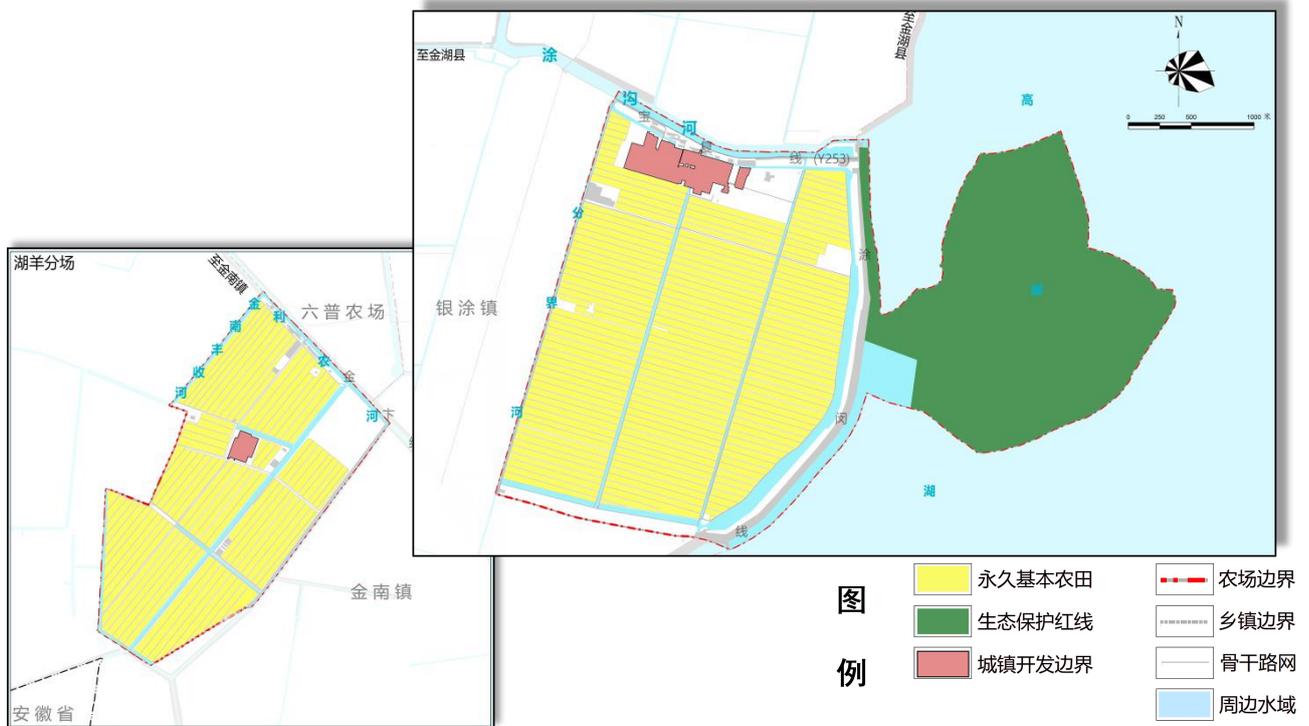
3.1 统筹三线划定

3.2 强化资源约束

3.3 优化空间格局



3.1 统筹三线划定



场域国土空间控制线规划图

严格落实 永久基本农田

落实上位规划确定的永久基本农田划定成果。各类城乡建设不得擅自占用永久基本农田，坚决防止永久基本农田“非农化”。规划期间，场域永久基本农田保护面积不低于724.9725公顷。

优先划定 生态保护红线

落实上位规划确定的生态保护红线划定成果。生态保护红线内，自然保护地的核心保护区原则上禁止人为活动；自然保护地的一般控制区和自然保护地以外的其他生态保护红线区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除对生态功能不造成破坏的有限人为活动。规划期间，场域生态保护红线面积为356.2463公顷。

合理划定 城镇开发边界

落实上位规划确定的城镇开发边界划定成果。城镇开发边界及城镇开发边界内的特别用途区原则上不得调整；规划期内确需调整的，由上级人民政府提出调整方案，按程序报原批准国土空间总体规划的人民政府批准。规划期间，城镇开发边界总面积控制在26.8628公顷以内。

3.2 强化资源约束

水资源

按照以水四定原则，优化生产、生活、生态用水结构，提出水资源供需平衡方案和策略，强化水资源管理刚性约束。优化水资源供需平衡方案，合理配置水资源利用结构，严格水质管控。



森草资源

按照林地保护等级划分标准，坚持全面保护与突出重点相结合的原则，根据生态脆弱性、生态区位重要性以及林地生产力等指标，对林地、草地进行系统评价定级。

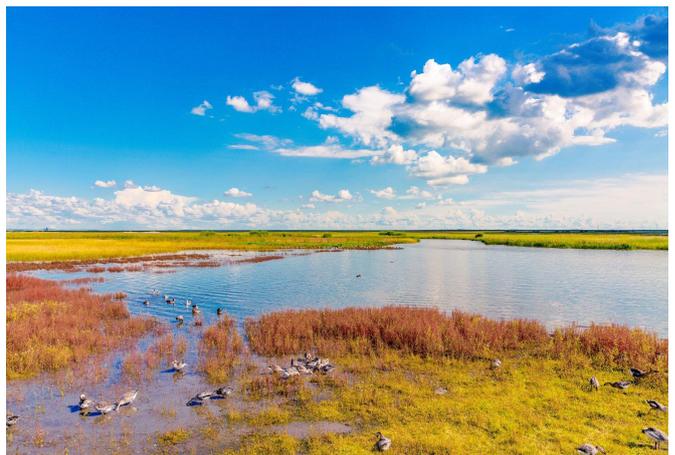


能源资源

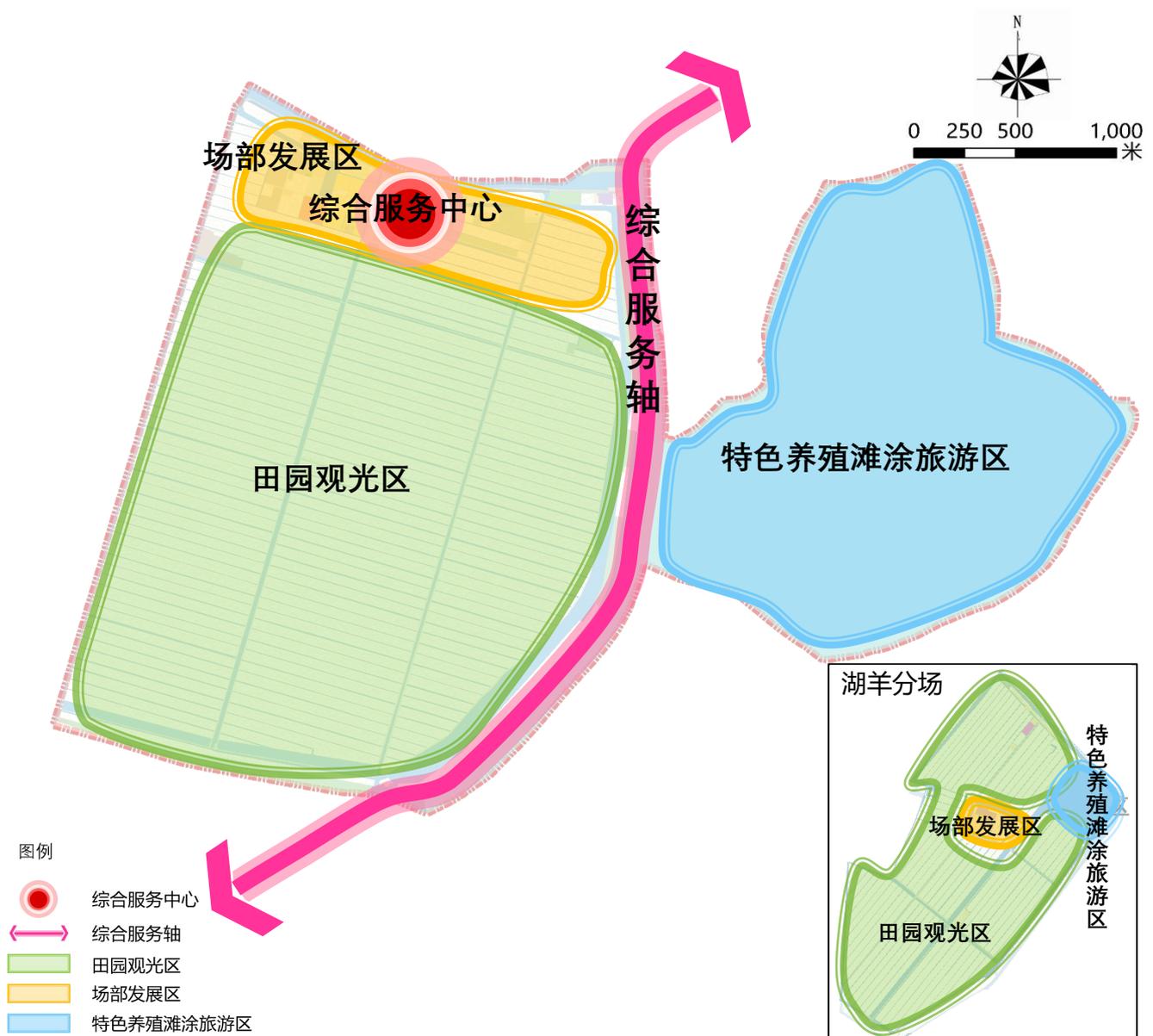
落实碳排放减量任务，优化能源结构，控制能源消耗总量，提高可再生能源比例。实施清洁能源替代方案，推广应用可再生能源。推进重点领域节能，全面实施工业、建筑、交通运输、公共机构领域用能管理，大力推进建筑节能。

湿地资源

按照生态区位、面积以及维护生态功能、生物多样性的重要程度，对湿地实行分级管理。禁止破坏湿地及其生态功能的行为，实现湿地全面保护和永续利用。



3.3 优化空间格局



国土空间总体格局图

一心一轴三区

一心：综合服务中心，以现状场部为基础，打造服务于整个复兴圩农场片区的公共服务、商业服务、产业服务中心。

一轴：综合服务轴，沿201县道发展的主要发展轴线。

三片区：

场部发展区，提升公共服务设施品质，为农场生产、生活以及旅游提供服务。

田园观光区，依托现状农业种植，打造田园观光区；

特色养殖滩涂旅游区，以现状特色养殖为基础，结合高邮湖打造特色养殖滩涂旅游区。

04 场域空间布局优化

SPATIAL LAYOUT OPTIMIZATION

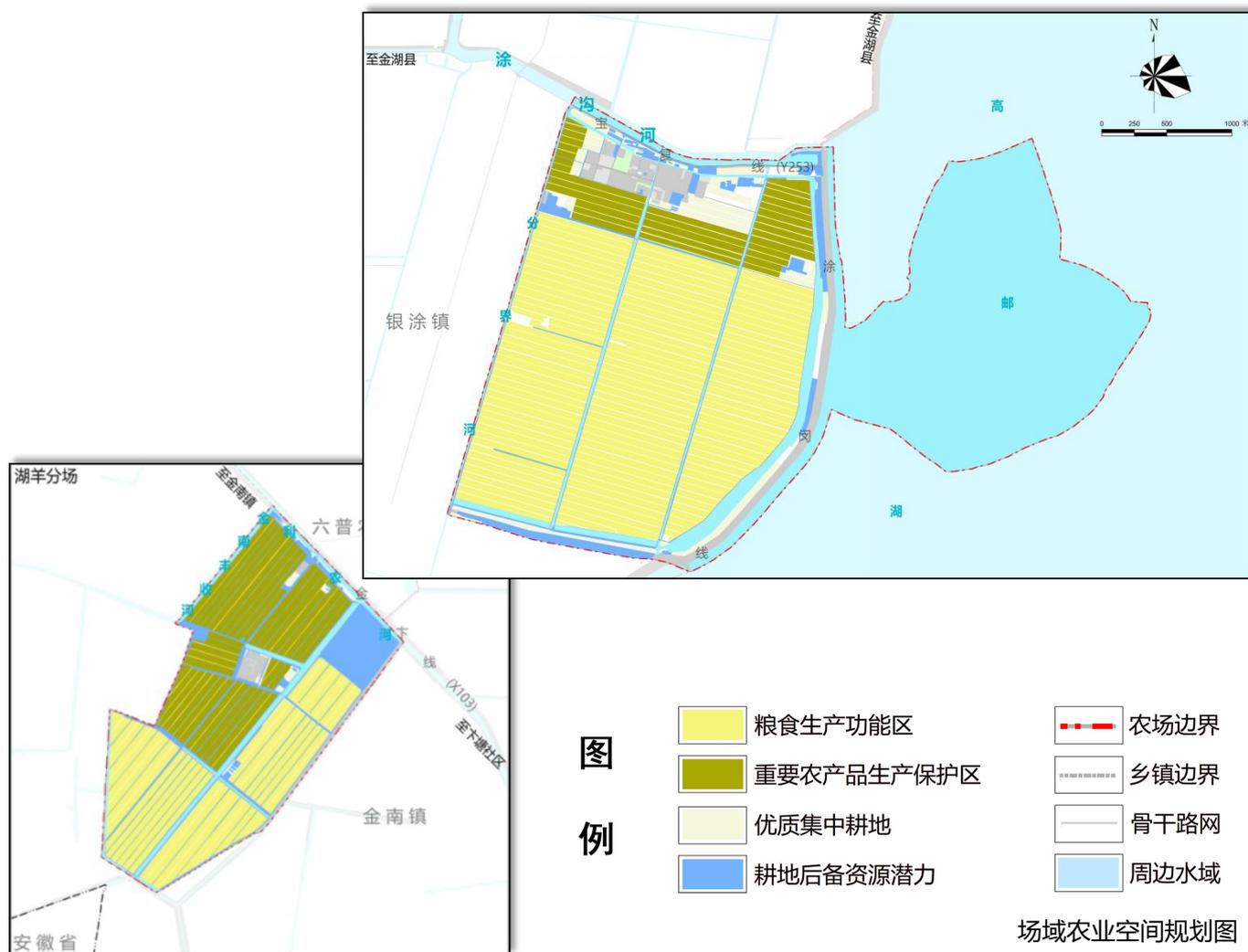
4.1 建设高效农业空间

4.2 保护绿色生态空间

4.3 营造集约城镇空间



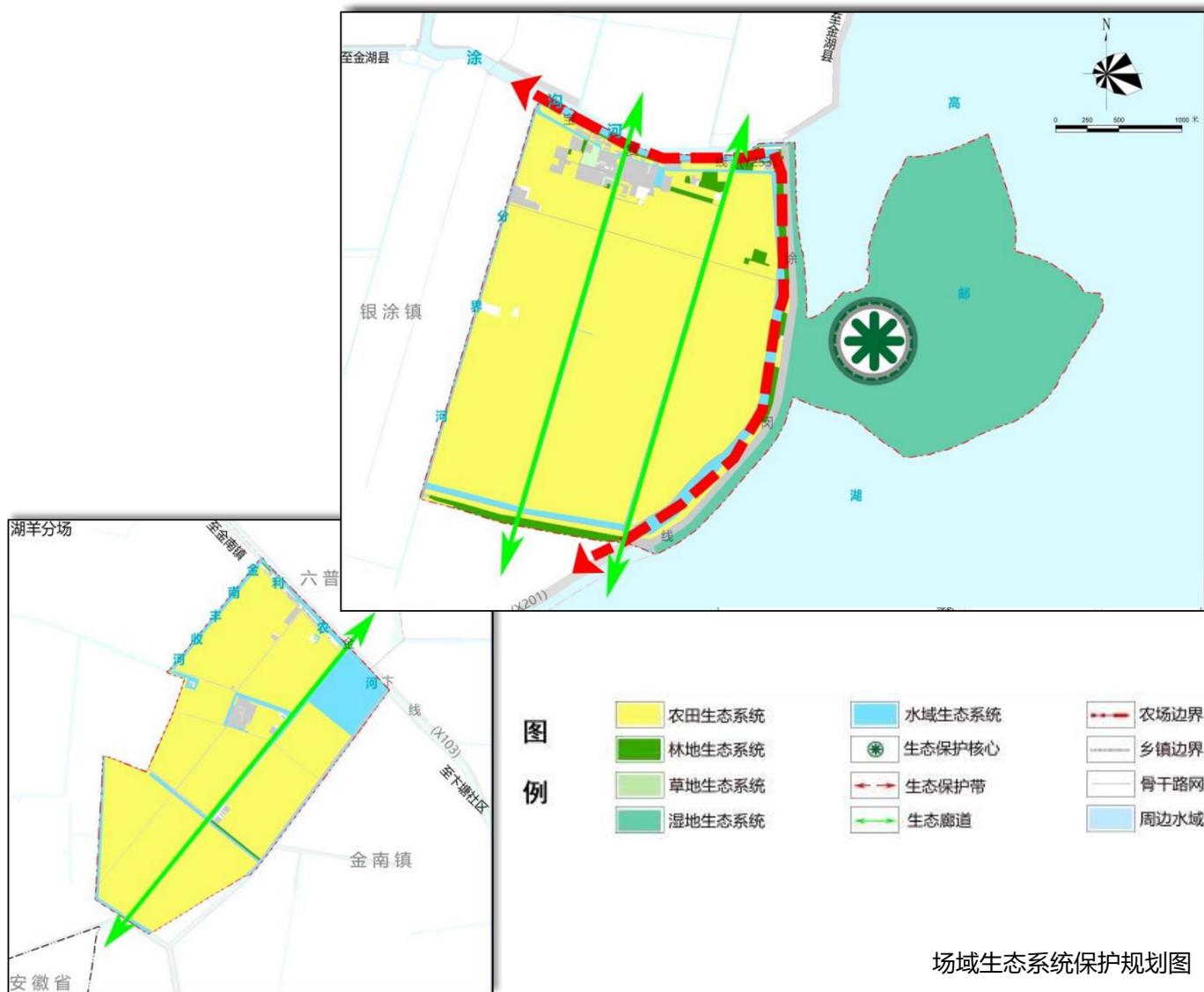
4.1 建设高效农业空间



全面落实上位规划下达的耕地保护任务，严格实行耕地用途管制，采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度。严禁违规占用耕地和违背自然规律绿化造林、挖湖造景，严格控制非农建设占用耕地，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，确保长期可稳定利用耕地得到有效保护。

落实上位相关专项规划确定的粮食生产功能区，引导农业固定资产投资向区内倾斜，大力推进高标准农田建设。衔接《江苏省农垦集团耕地后备资源调查规划（2023-2026年）》成果，耕地后备资源是全面落实耕地保护任务、实施占补平衡、进出平衡的基本保障。

4.2 保护绿色生态空间



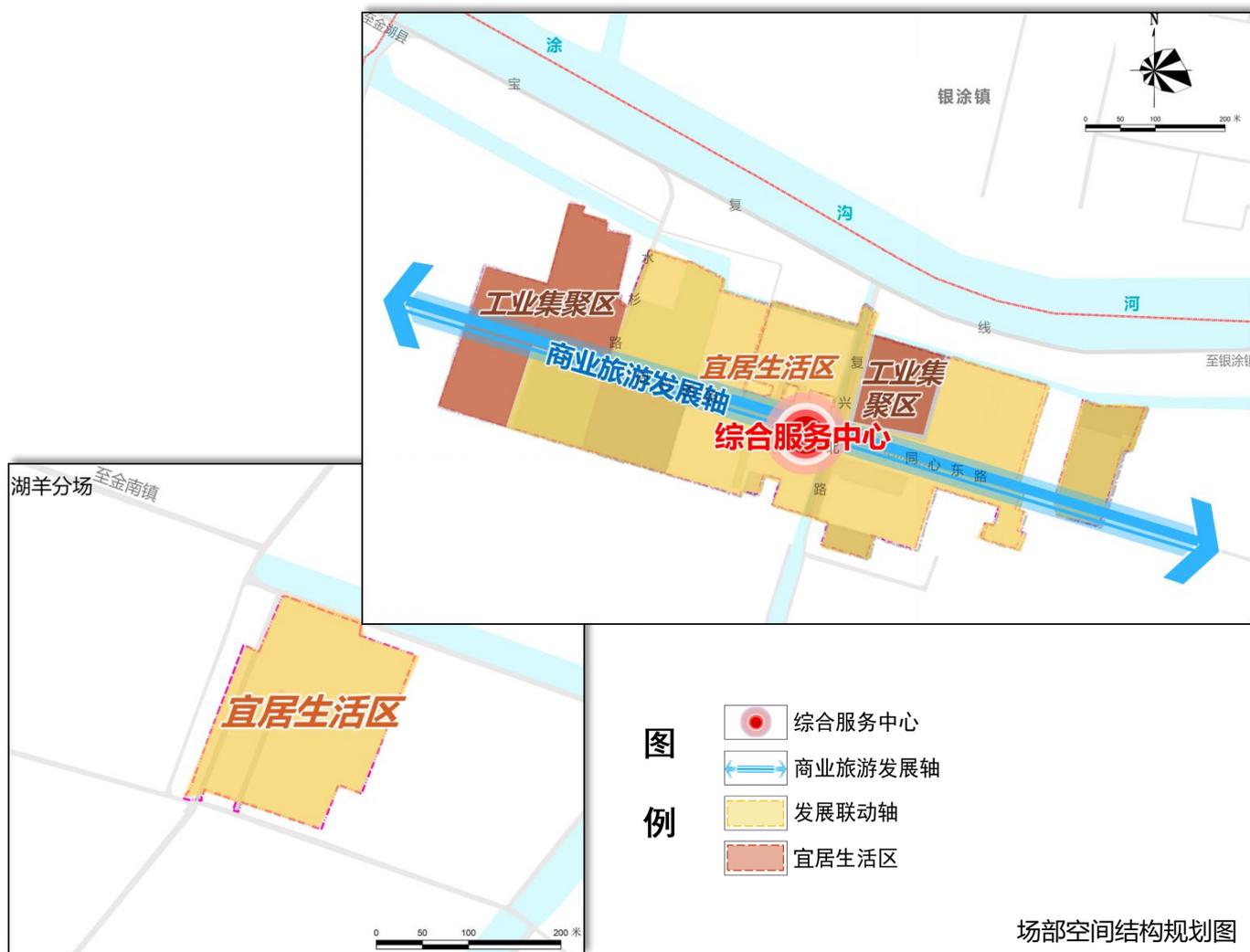
一心一带多廊

一心：依托高邮湖重要湿地形成生态保护核心；

一带：依托“农场外围河流带”，规划构建生态保护带；

多廊：主要为农场内部灌溉的河流，形成的生态廊道。

4.3 营造集约城镇空间



一心一轴两区

一心：综合服务中心

结合现有服务设施，打造服务于整个复兴圩农场的公共服务、商业服务、产业服务中心。

一轴：商业旅游发展轴

沿同心路形成商业旅游发展轴线。

两区：宜居生活区、工业聚集区

05 历史文化保护和风貌塑造

HISTORICAL CULTURAL AND LANDSCAPE

5.1 历史文化保护

5.2 蓝绿空间组织

5.3 城乡风貌引导



5.1 历史文化保护

- ◆ 规划传承军垦文化、知青文化、农耕文化。

5.2 蓝绿空间格局

水网格局

依托自然本底和生态网络，构建现代场域水网，形成“一湖、多支”的网络化水网格局。

生态廊道

依托高邮湖生态保护区以及周围湿地，沿湖和农场内的河流形成生态景观廊道。

绿道网络

沿道路和河流等线性空间两侧构建场域绿道网络。

防护绿带

沿主要的交通廊道和水利设施布置防护绿带。



5.3 城乡风貌体系

◆ 打造“一点两廊三片区”的特色风貌空间。

一个景观节点：高邮湖景观节点。

两条生态景观廊带：涂沟河生态廊道、环湖生态廊道。

三个特色风貌片区：城镇生活景观风貌区、大地田园景观风貌区、高邮湖自然景观风貌区。



06 城乡品质提升和支撑体系

URBAN-RURAL QUALITY AND SUPPORT SYSTEM

6.1 完善交通网络体系

6.2 强化公共服务配置

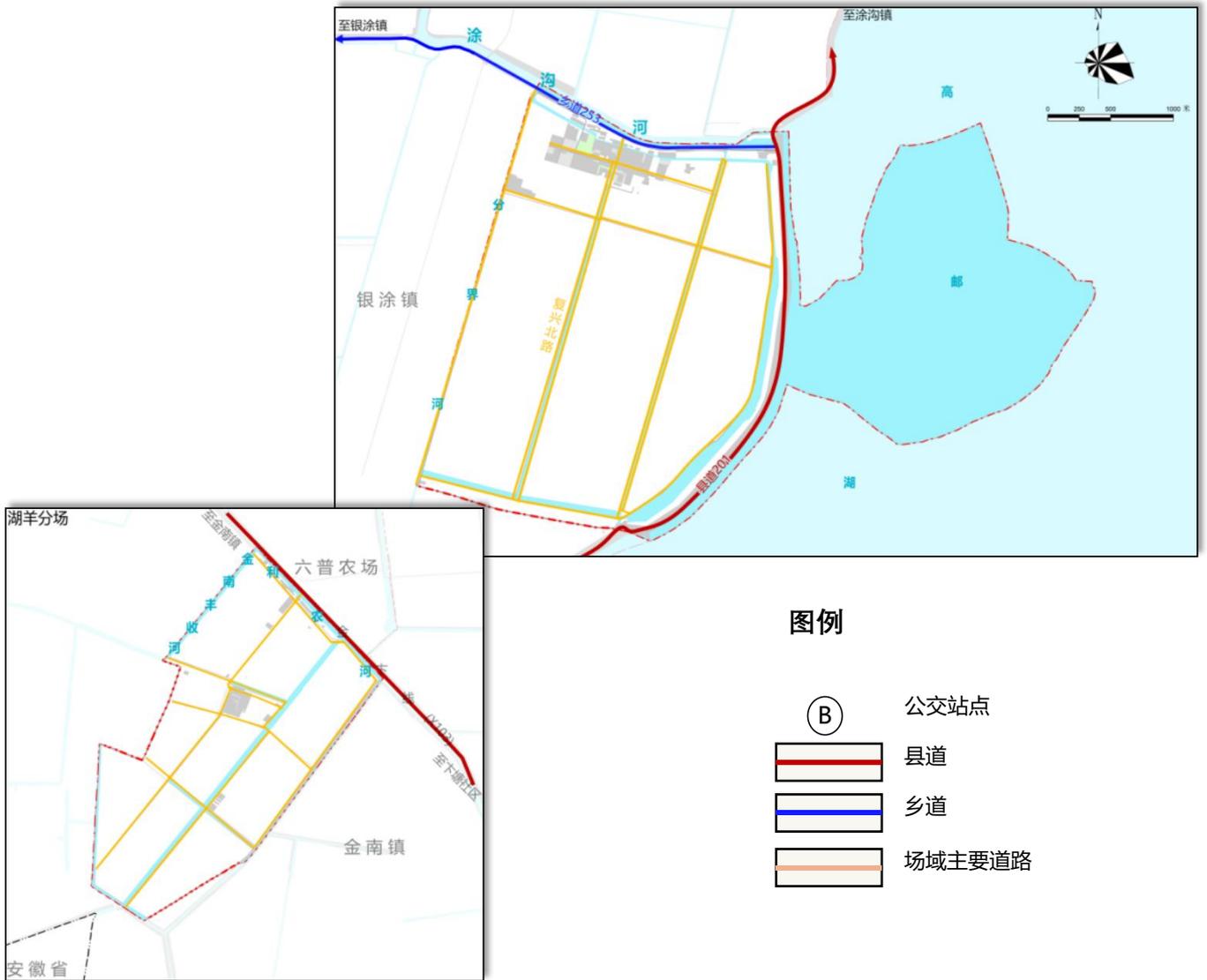
6.3 建设绿色基础设施

6.4 增强防灾减灾能力



6.1 完善交通网络体系

◆ 强化骨架路网通达，通过交通引领城乡协同一体。



场域综合交通规划图

»县道——县道201，县道103；

»乡道——乡道253；

»主要道路——复兴北路，主要连通周边交通；

»其他道路——主要为村村通等村庄连接及村庄内部道路。

6.2 强化公共服务配置

◆ 完善社区生活圈体系

按照城镇单元和乡村单元，形成镇村分级配置、功能协同的设施配套模式。

城镇开发边界范围内

落实《金湖县国土空间总体规划》确定的居住社区15分钟生活圈各项公共服务设施。

城镇开发边界之外

复兴圩农场场部北部居民点受15分钟生活圈辐射。湖羊分场内居民点按照标准配置村庄公共服务设施。

◆ 提升公共服务水平



教育设施

场部新增一处幼儿园。引导教育资源向场部集中，服务于整个农场。



公共文化

场部新增文化活动中心，职工健身运动场。提升乡村单元公共文化服务效能。



医疗卫生

对复兴圩农场卫生室进行升级，对各村现有卫生室进行提升改造。



社会福利

规划采用“城镇提升、多点布局”策略，推动养老育幼设施市场化转型。

6.3 建设绿色基础设施



给排水

规划利用金湖县第二水厂进行区域供水，水源为三河。城镇污水和城镇附近村庄污水送至场域北侧设置污水处理厂集中处理。



燃气

采用管道供气的方式。农村村庄积极推广沼气、太阳能，待经济技术条件允许时，可纳入镇区采用管道供气。



供电

复兴圩农场由唐港变作为农场的主供电电源，胡洋分场供电电源为卞塘变。将10KV配电主干线相互联络，形成环网结构。



环卫

场部北侧规划设置一座垃圾中转站。村庄按照3-5户配置一个封闭式分类垃圾收集桶。

6.4 增强防灾减灾能力

防洪排涝

规划防洪标准按照《防洪标准》（GB50201-2014）执行，以防为主，防排结合，保障汛期安全。防洪标准为50年一遇。场部排涝标准按照近期10年一遇，远期20年一遇标准实施。

消防

贯彻“预防为主，防消结合”的消防工作方针，在场部设置一座消防站。在利用供水管网在主要道路上按120米间隔配置消火栓，充分利用天然水体作消防供水。

抗震

规划基本烈度6度设防。以复兴圩农场管理委员会为救援指挥中心，结合公园绿地、广场绿地设置避震疏散场地3处，疏散半径1-2公里。

07 规划实施与保障

IMPLEMENT AND GUATANTEE

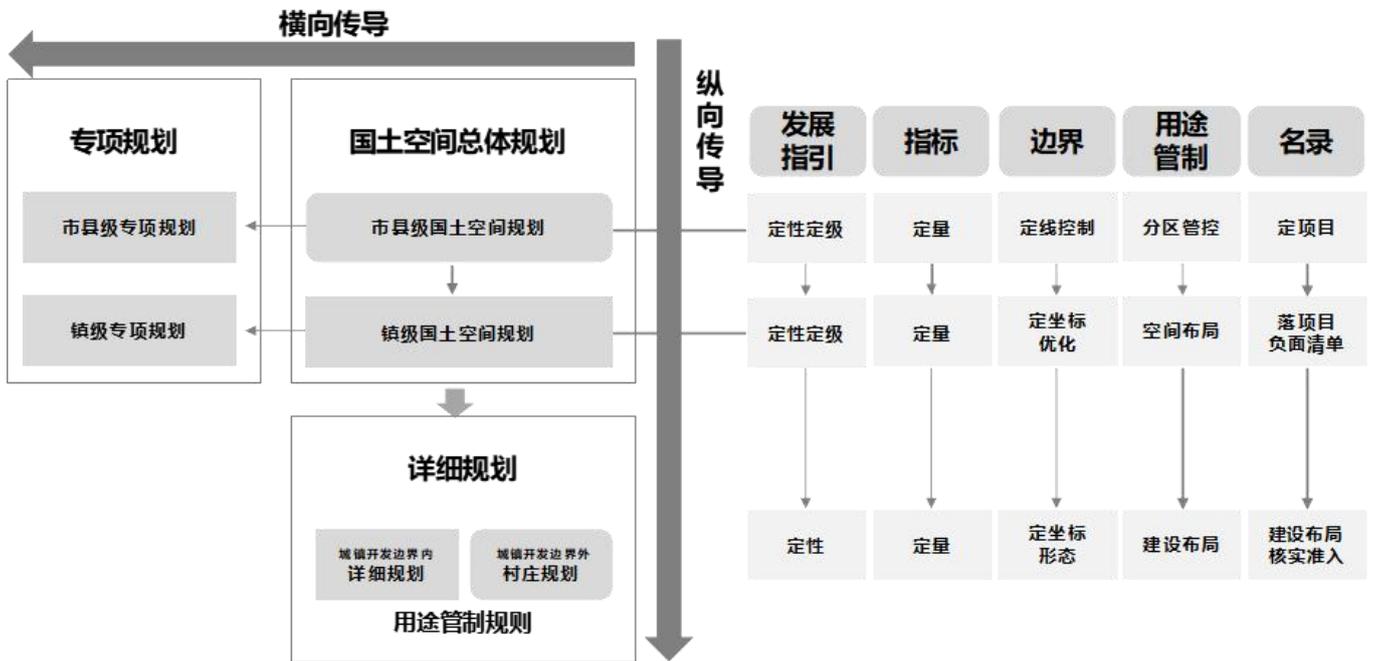
7.1 建立规划传导体系

7.2 完善实施保障体系



7.1 规划实施与保障

◆ 建立规划传导体系



7.2 完善实施保障体系

□ 健全规划体系

- 完善规划编制体系
- 严格落实规划、加强实施管控

□ 完善规划政策保障

- 落实自然资源统一管理
- 严格落实规划实施法规政策
- 健全相关配套政策
- 构建城乡建设用地集约节约利用实施路径和管理机制

注：本次成果为公示稿，最终以审批为准